



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Маркина, д. 2, г. Пенза, 440034
Тел. (8412) 55-37-54, факс (8412) 55-37-92
E-mail: minobr@edu-penza.ru
ОКПО 00091801, ОГРН 1025801354149
ИНН/КПП 5836011445/583701001

10.04.2020 № *1449/сч/ср-15*

на № _____ от _____

Руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования,

руководителям
общеобразовательных организаций
Пензенской области

Уважаемые коллеги!

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, эффективности реализации Федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования в общеобразовательных организациях Пензенской области Министерство образования Пензенской области указывает на необходимость проведения анализа условий осуществления образовательной деятельности на соответствие положениям законодательства об образовании, а также предлагает для использования в работе общеобразовательных организаций рекомендации по организации образовательного процесса.

При организации образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам необходимо учитывать наполняемость классов. Пункт 18 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 30 августа 2013 г. № 1015, определяет, что наполняемость классов, за исключением классов компенсирующего обучения, не должна превышать 25 человек. Вместе с тем общеобразовательная организация обязана принять всех детей, проживающих на закрепленной территории, и сформировать соответствующее количество классов-комплектов. За нарушение или незаконное ограничение права на получение общедоступного и бесплатного образования, незаконный отказ в приеме в образовательную организацию статьей 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Напоминаем, что в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» учет детей,

подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с ФГОС) относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В связи с этим рекомендуем органам управления образованием при распределении детей по школам на территории микрорайона учитывать количество мест в школах, при необходимости и по возможности принимать решение об открытии новых классов, учитывать развитие территории образовательной организации, а также возможность оптимизации нагрузки на образовательную организацию.

Кроме того, учитывая установленную статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» самостоятельность образовательной организации в разработке и принятии правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов, для эффективного построения образовательного процесса учащихся, создания удобной индивидуальной траектории получения общего образования, рекомендуем образовательным организациям рассмотреть возможность введения гибкого графика режима работы, который поможет максимально использовать ресурсы школьных помещений: учебные кабинеты, спортивные залы, лаборатории, мастерские. Обращаем внимание, что организация режима образовательной деятельности, в том числе составление расписания уроков в школах четко регулируется Санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях (СанПиН 2.4.2.2821-10), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189.

В целях оптимизации образовательного процесса, с учетом фактической нехватки в сельских школах квалифицированных педагогических кадров, повышения качества образования путем снижения нагрузки на отдельного учителя до 27 академических часов, рекомендуем руководителям общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, рассмотреть возможность организации образовательного процесса в классах-комплектах с разновозрастным составом учащихся.

Пункт 10.15 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189, допускает формирование классов-комплектов в малокомплектных сельских образовательных учреждениях в зависимости от конкретных условий, числа обучающихся, их возрастных особенностей в начальной школе. Создание подобных классов в основной школе действующими СанПиН не предусмотрено.

В то же время в соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации относится к компетенции образовательной организации, которая, в частности, вправе создавать разновозрастные группы из учащихся нескольких классов для решения образовательных и воспитательных задач. Согласно пункту 18.1 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1015, при проведении учебных занятий допускается объединение в группы обучающихся из нескольких классов на всех уровнях общего образования. При этом использование в учебном процессе инновационных образовательных программ и технологий, расписаний занятий, режимов обучения возможно при отсутствии их неблагоприятного влияния на функциональное состояние и здоровье обучающихся (пункт 10.14 СанПиН 2.4.2.2821-10).

Считаем также целесообразным сообщить о пересмотре необходимости деления класса на две группы при организации обучения по отдельным учебным предметам. Прежнее законодательство в сфере образования (п. 31 Типового положения об общеобразовательном учреждении, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19 марта 2001 г. № 196) при проведении занятий по иностранному языку и трудовому обучению на второй и третьей ступенях общего образования, физической культуре на третьей ступени общего образования, по информатике и вычислительной технике, физике и химии (во время практических занятий) допускало деление класса на две группы: в городских общеобразовательных учреждениях, если наполняемость класса составляет 25 человек и в сельских - не менее 20 человек. В общеобразовательных учреждениях с родным (нерусским) языком обучения также допускалось деление класса на две группы. При наличии необходимых условий и средств было возможно деление на группы классов с меньшей наполняемостью при проведении занятий по другим предметам, а также классов первой ступени общего образования при изучении иностранного языка.

Новым Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки РФ от 30 августа 2013 г. № 1015, а также СанПиН 2.4.2.2821-10, деление классов на группы при проведении занятий не установлено. Отсутствие специальной нормы о делении классов на группы нельзя рассматривать как запрет такого деления. Предлагаем рассматривать деление классов на группы с учетом специфики деятельности образовательной организации, профиля обучения, кадровых ресурсов и включать как организационно-педагогические условия обучения в образовательные программы, которые согласно части 7 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разрабатываются образовательными организациями самостоятельно в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Обращаем особое внимание на то, что в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Федерации» нормы, регулирующие образовательные отношения в образовательной организации, должны содержаться в ее локальных актах. При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

Министр



А.Г. Воронков

Ю.М. Чуркина
325655

